

**UCHWAŁA NR IX/129/2019
RADY GMINY STĘŻYCA**

z dnia 17 września 2019 r.

w sprawie przekazania według właściwości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.), oraz art. 229 punkt 3, art. 231, 238 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.) Rada Gminy Stężyca uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się Radę Gminy Stężyca za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi z dnia 2 lipca 2019 r. na rozstrzygnięcie Rady Nadzorczej Gminnego Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o.o. i przekazuje się skargę Radzie Nadzorczej Gminnego Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o.o. jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Stężyca do przedłożenia wg. właściwości skargi w zakresie oznaczonym w § 1 w terminie 7 dni od podjęcia przedmiotowej uchwały , jak i do poinformowania skarżących o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Stężyca

Stefan Literski

UZASADNIENIE

W dniu 15 lipca 2019 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Stężycy wpłynęło pismo opisane jako *wezwanie do usunięcia naruszeń prawa* noszące znamiona skargi na działalność organu Gminnego Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o.o. w Stężycy. Skarżący domagają się uchylenia uchwały Rady Nadzorczej Gminnego Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o.o. w Stężycy.

Zgodnie z art. 229 pkt. 3 Kodeksu postępowania administracyjnego rada gminy/miasta jest organem właściwym do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt.2 tj. skarg dotyczących zadań lub działalności organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Rada Gminy Stężycy nie ma kompetencji do rozpatrywania skargi na Radę Nadzorczą Gminnego Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o.o, gdyż nie należy on do żadnych z wyżej wymienionych podmiotów. Rada Gminy powinna działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach, stąd też niedopuszczalnym jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem.

Należy wskazać, iż Gminne Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. jest spółką utworzoną przez Gminę Stężycy, która posiada 100% udziałów w kapitale zakładowym Spółki. Na podstawie art. 9 ust 1 ustawy o samorządzie gminnym w celu realizacji zadań ustawodawca dopuścił tworzenie przez gminy spółek z ograniczoną odpowiedzialnością. Zgodnie z unormowaniami przepisów ustawy o gospodarce komunalnej (art. 10 a ust. 1 i ust. 2) w spółce tego rodzaju obligatoryjnie powołuje się radę nadzorczą, do której zastosowanie mają przepisy Kodeksu spółek handlowych, która w myśl art. 219 k.s.h. sprawuje stały nadzór nad działalnością spółki.

Biorąc pod uwagę powyższe regulacje należy wskazać, iż Rada Gminy Stężycy nie jest uprawniona do tego by wywierać wpływ na decyzje Rady Nadzorczej. Brak jest bowiem przepisu powszechnie obowiązującego prawa, z którego można by wywodzić zwierzchnią pozycję Rady Gminy w stosunku do organów spółek prawa handlowego zarówno tych tworzonych, jak i współtworzonych przez gminę, działających w oparciu o przepisy Kodeksu spółek handlowych.

Nie sposób więc uznać za dopuszczalne wydawanie przez organy gminy aktów, zawierających stanowiska w kwestiach, których materia wykracza poza ramy uprawnień tego organu. Zgodnie z art. 6 ust. 1 Ustawy o samorządzie gminnym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Działalność organów spółki prawa

handlowego pozostaje poza zakresem tego rodzaju spraw.

W niniejszej sprawie brak jest przepisu szczególnego upoważniającego Radę Gminy do podejmowania działań kontrolnych względem spółki z o.o., bowiem takie uprawnienie ma jedynie Rada Nadzorcza. Tym samym Rada Gminy wskazuje, iż podjęcie uchwały w żądanym zakresie stanowiłoby przekroczenie uprawnień Rady Gminy, byłoby traktowane jako istotne naruszenie prawa i skutkowałoby nieważnością uchwały.

Wobec powyższego Rada Gminy Stężycy, nie będąc organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność Rady Nadzorczej Gminnego Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o.o. w Stężycy, zgodnie z art. 231 Kodeksu postępowania administracyjnego obowiązana jest przekazać skargę organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.